

HOTARÂRE

privind exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA

Văzând Referatul de aprobare nr. 1466/19.03.2021 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, inclusiv anexele acestuia conținând documente de control și corespondența purtată cu operatorul Compania Romprest Services SA;

Luând în considerare propunerea transmisă de Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat, în calitate de consultant conform HCLSI nr. 295/2020, transmisă în data de 17.03.2021,

Cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de principiile de organizare și funcționare a serviciului de salubritate enunțate la art. 3, lit a)-f) și i) și de prevederile art. 6 și 24, alin. (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art. 2 lit. 1), art. 8, alin. (3), lit. d²) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București, în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA, conform prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților și a celorlalte norme legale conexe.

Art. 2. Se mandatează Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, în vederea:

- a) exercitării dreptului de control menționat la art.1, prin intermediul aparatului de specialitate al primarului și/sau prin contractarea unor servicii de specialitate în acest domeniu
- b) luării tuturor măsurilor necesare ducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 3. (1) Primarul Sectorului 1 și compartimentele de specialitate din aparatul propriu, conform atribuțiilor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare aprobat prin HCLSI nr 291/2020, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin. (1), precum și Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,

conform art. 243, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019

SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 1
LAVINIA IONESCU

cu modificări complet.
19/03/21. proiectul de
2 pg.

R2-121/

19.03.2021

Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Anca Vasilescu Otrok	Director General Adj		Avizat	19.03.2021
Cristea Cosima	Șef serviciu		Întocmit	19.03.2021



Nr. K/963/29.03.2021

CĂTRE

SECRETARUL GENERAL AL SECTORULUI 1

Pornind de la prevederile art. 135 alin.(1) și alin.(8) și art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și luând în considerare informațiile de pe portalul instanțelor de judecată cu privire la Compania Romprest din care rezultă că există înregistrat dosar în materia falimentului, pentru a preîntâmpina dispariția documentelor de interes pentru Sectorul 1 al Municipiului București ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea aduce prejudicii bugetului local și ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă, la cel mai înalt nivel, a activității autorităților administrației publice locale, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, propun, de urgență, includerea pe proiectul ordinii de zi a ședinței extraordinare convocată de îndată a Consiliului Local al Sectorului 1 din data de 30.03.2021 a următorului proiect de hotărâre:

1. **Proiect de hotărâre** privind exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA (K2-121)

PRIMARUL SECTORULUI 1,

Clotilde-Marie-Brigitte ARMAND





Nr. D/1467/19.03.2021

REFERAT DE APROBARE

pentru Proiectul de Hotărâre privind exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA

1.1 Descrierea situației actuale:

La data de 30.06.2008, între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”). Contractul de Delegare a fost modificat succesiv, prin 11 (unsprezece) acte adiționale.

În ceea ce privește tarifele oferite de operator, față de momentul ofertării, acestea au fost ajustate/modificate, după cum urmează:

- Prin Actul adițional nr. 7/12.06.2012, tarifele practicate de operator au fost ajustate cu indicele prețurilor de consum pe ramură de apă, canal, salubritate, generându-se o creștere de 151,5%, față de 122,46% cât ar fi însemnat dacă ar fi fost aplicat indicele general al prețurilor de consum;
- Prin Decizia nr. 100/16.11.2016, Curtea de Conturi a României a constatat că ajustarea în raport de indicele prețurilor de consum la nivel de ramură este nelegală, consecința fiind aceea a angajării, lichidării, ordonanțării și plății nelegale din bugetul local în perioada 2013-2015 a sumei totale de 94.157.016 lei (inclusiv TVA), la care se adaugă penalități de întârziere în cuantum de 23.747.644 lei, rezultând un prejudiciu total de 117.904.660 lei;
- Ca urmare a Deciziei nr. 100/2016, Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București a adoptat HCL nr. 232/09.12.2016 prin care s-a decis ajustarea tarifelor cu indicele prețurilor de consum total.
- Ulterior, a fost adoptată HCL nr. 268/27.12.2016 prin care HCL nr. 232/09.12.2016 a fost modificată „în vederea eliminării eventualelor diferențe între părțile contractante cu privire la semnarea actului adițional”.
- În perioada 08.06.2012 – 15.09.2019, operatorul a aplicat tariful ajustat cu indicele prețurilor de consum la nivel de ramură, contrar celor reținute prin Decizia nr. 100/2016;
- Prin HCL nr. 113/01.04.2019, modificată prin HCL nr. 220/09.07.2019 autoritatea deliberativă a aprobat modificarea tarifelor, astfel cum au fost negociate în 2017, fără a se solicita o nouă cerere de modificare a tarifelor din partea operatorului și o nouă fundamentare a elementelor de cheltuieli necesare pentru prestarea serviciului de salubritate.

Prin nota de control nr. 13721/15.03.2021 (Anexa nr. 1) emisă de echipa de control A.N.R.S.C au fost date o serie de măsuri printre care și *calcularea și recuperarea tuturor sumelor nelegal plătite ca urmare a efectuării de plăți către operatorul Compania Romprest Services SA la alte tarife față de tarifele aprobate prin HCLSI nr. 232/09.12.2016 și ale HCLSI nr. 268/27.12.2016, în perioada 01.01.2017-15.09.2019.*

Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”): „*Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale*”.

Serviciul public de salubritate se ghidează după o serie de principii, sens în care amintim principiul tarifării echitabile, corelate calitativ și cantitativ cu serviciul prestat și principiul administrării corecte și eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a banilor publici.

Principiul autonomiei locale impune autorităților administrației publice locale obligația de a asigura gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.

Conform Hotărârii Altmark din 2003 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJEU), compensația pentru serviciul public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite patru condiții cumulate: (i) furnizorul de servicii destinate trebuie să aibă obligații de serviciu public definite în mod clar; (ii) metoda de calcul a compensației trebuie să fie obiectivă, transparentă și stabilă în avans; (iii) compensația nu poate depăși costurile relevante și un profit rezonabil, adică nicio supracompensare; și (iv) prestatorul este ales fie printr-o procedură de achiziții publice, fie nivelul de compensare este calculat pe baza unei analize a costurilor unei afaceri medii „bine conduse” în sectorul în cauză.

În cazul în care una sau mai multe dintre aceste condiții nu sunt îndeplinite, compensația serviciului public va fi examinată în conformitate cu normele privind ajutorul de stat.

Conform art. 6, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:

- alin. 1, lit. o) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;

- alin. 2 În cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, autoritățile administrației publice locale pot solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, retragerea licenței de către A.N.R.S.C., penalizări sau daune-interese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate.

Articolul 21 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006 prevăd că: „(3) *Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C., toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului de salubritate, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu. (4) Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului*”.

Conform art. 24, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:

(4) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ- teritoriale, împreună cu primarii și președinții consiliilor județene, după caz, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a

localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

Principiul echilibrului contractual care presupune, inter alia, verificarea corespondenței dintre tarifele practicate și costurile reale ale operatorului, la care se adaugă o cotă rezonabilă de profit.

1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:

Prezentul referat de aprobare a fost inițiat la propunerea transmisă de către Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat, în calitate de consultant conform HCLSI nr. 295/2020, prin e-mail la data de 17.03.2021 Secretarului Sectorului 1 al Municipiului București, înaintată și Serviciului Autorizații de funcționare și servicii publice în vederea elaborării.

A. Prin Adresa nr. 395/25.01.2021 transmisă de Compania Romprest Service SA, operatorul a înaintat Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Primarului Sectorului 1 al Municipiului București o ofertă privind ajustarea Contractului de Delegare și plata facturilor emise în perioada 01.07.2020-30.11.2020 (Anexa nr. 2).

Prin Procesul-Verbal din data de 08.02.2021 (Anexa nr. 3) și Raportul final din data de 09.02.2021 (Anexa nr. 4) ale Comisiei mixte de mediere a conflictelor contractuale dintre Sectorul 1 al Municipiului București, în calitate de utilizator al serviciului de salubritate, și Compania Romprest Servicii S.A., în calitate de operator al serviciului de salubritate în aria administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 293/15.12.2020, aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a fost mandatat să facă o contraofertă operatorului.

Prin adresa nr. 12323/08.03.2021, înregistrată la Compania Romprest Services SA cu nr. 1063/08.08.2013 (Anexa nr. 5) aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a transmis o contraofertă operatorului. În cuprinsul contraofertei, i s-a solicitat acestuia să răspundă în termen de 5 zile lucrătoare. Răspunsul formulat de către operator prin adresa nr. 1209/16.03.2021 a fost înregistrat la Primăria Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. 13930/16.03.2021 (Anexa nr. 6).

B. La data de 15.03.2021, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) a întocmit Nota de control prin care a reținut că tarifele practicate de Compania Romprest Service SA nu respectă prevederile legale.

De asemenea, autoritatea de reglementare a impus în sarcina autorității publice obligația de a calcula și recupera toate sumele plătite nelegal operatorului serviciului de salubritate.

C. La data de 03.03.2021, Compania Romprest Service SA a formulat o cerere de deschidere a procedurii insolvenței la cererea debitorului, cererea fiind înregistrată sub numărul de dosar 6239/3/2021 aflat pe rolul Tribunalului București; următorul termen fixat în cauză este 26.03.2021.

În ipoteza deschiderii procedurii împotriva operatorului serviciului public de salubritate, autoritatea publică locală va trebui să formuleze cerere de înscriere în tabloul creditorilor cu sumele pe care le-a achitat în mod nelegal către operator.

Sumele cu care autoritatea publică locală urmează să se înscrie în tabelul creditorilor sunt necunoscute la acest moment, fiind necesară efectuarea unui control cu privire la cheltuielile nete efectuate de operator pentru prestarea serviciului public.

Conform art. 2 lit. t) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice: „compensatie pentru obligatia de serviciu public - orice beneficiu, în special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat în perioada de punere în aplicare a unei/unor obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă, pentru acoperirea costurilor nete aferente îndeplinirii unei obligații de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. În sensul prezentei definiții, resursele de stat sunt cele prevăzute la punctul 3.2. - Resurse de stat din Comunicarea Comisiei Europene

2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

Prin urmare, tot ce s-a achitat peste compensația care s-ar fi convenit operatorului pentru prestarea serviciului public reprezintă ajutor de stat și trebuie recuperat. Cu atât mai mult trebuie reținut și faptul că, în ipoteza admiterii cererii de deschidere a procedurii insolvenței, recuperarea sumei acordate necuvenit se va realiza în cadrul procedurii de insolvență.

1.3 Principiile de baza și finalitatea

Principiile de bază sunt:

a) **principiul legalității** actelor consacrat de art.80 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativa, în sensul ca actele autoritatilor administratiei publice locale se adopta sau se emit pentru reglementarea unor activitati de interes local, în limitele stabilite prin constitutie și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale ;

b) **principiul subordonării fata de actele de nivel superior**, consacrat de art.81 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativa, în sensul ca la elaborarea proiectelor de hotarari se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotararilor și ordonantelor Guvernului și altor acte de nivel superior;

c) **principiul satisfacerii interesului public** consacrat de art.10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit caruia autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup;

d) **principiul adaptabilității**, consacrat de art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit caruia autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății;

e) **principiul informării în prealabil**, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

f) **principiul consultării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite**, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

g) **principiul participării active a cetățenilor la luarea deciziilor administrative** și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

1.4 Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- luarea măsurilor necesare stabilirii costurilor nete aferente serviciului de salubritate pe fondul constatărilor Curții de Conturi, respective ANRSC
- asigurarea succesului recuperării unor sume datorate de către operator în cazul în care se declanșează procedura de insolvență/faliment
- inițierea unei hotărâri de consiliu privind stabilirea unor tarife corecte pentru serviciile de salubritate, conform cheltuielilor legale și reale care stau la baza fundamentării acestora; pentru stabilirea tarifului pentru serviciul public de salubritate trebuie avute în vedere doar cheltuielile nete necesare pentru prestarea serviciului
- eliminarea anumitor neconcordanțe existente între conținutul contractului de delegare și măsurile trasate de autoritățile competente în acest domeniu

1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului

Identificarea disfuncționalităților existente în activitatea de salubritate, precum și stabilirea unor măsuri adecvate în scopul înlăturării acestora

Analiza cadrului legal aplicabil proiectului de hotărâre, respectiv:

Lege	24/2000	privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare
Lege	52/2003	privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
Lege	101/2006	serviciului de salubritate a localităților
Ordin	504/2019	privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
Lege	211/2011	privind regimul deșeurilor
Lege	249/2015	privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
HG	349/2005	privind depozitarea deșeurilor
HG	745/2007	pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
OMS	119/2014	pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
Ordin ANRSC	82/2015	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților,
Ordin ANRSC	109/2007	privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	110/2007	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	111/2007	privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	112/2007	Ordin ANRSC nr. 112 din 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	79/2017	privind modalitatea de achitare a contribuției, cu modificările și completările ulterioare
HG	856/2002	privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase
OUG	196/2005	privind fondul de mediu
Lege	132/2010	privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice
OUG	57/2019	privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

1.6 Schimbările preconizate prin propunere:

- stabilirea costurilor nete aferente serviciului de salubritate
- clarificarea cuantumului prejudiciului stabilit de către organele de control Curtea de Conturi și ANRSC

- îmbunătățirea activității de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București
- alinierea Contractului de delegare încheiat cu operatorul cu prevederile legale în vigoare

1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-dupa caz:

- impact economic: diminuarea costurilor cu serviciul de salubritate ;
- impact social: îmbunătățirea gradului de confort al cetățenilor în ceea ce privește calitatea serviciilor prestate de către operator
- impact asupra mediului: reducerea gradului de poluare prin alinierea la normele legale aplicabile acestui tip de serviciu

1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

- la momentul de față nu poate fi cuantificat

1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:

- nu este cazul

1.10 Activitatea de informare publică, prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz: sunt aplicabile prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de hotărâre fiind un act administrativ.

1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:


Proiectul se va realiza prin activități comune ale operatorului de salubritate coordonate/supravegheate de către aparatul de specialitate al primarului/corpul de control al primarului precum și al direcțiilor subordonate Consiliului Local Sector 1.



1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării;

Având în vedere prevederile art. 8, alin. (3), lit. d²) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1, proiectul de hotărâre privind

exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA

Primarul Sectorului 1
Clotilde Armand

PRIMAR
CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND
Pag. 6 din 7

Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Anca Vasilescu Otrok	Director General Adj.		Avizat	19.03.2021
Cristea Cosima	Șef serviciu		Întocmit	19.03.2021



Nr. D 1467/19.03.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru Proiectul de Hotărâre privind exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA

1.1 Descrierea situației actuale:

La data de 30.06.2008, între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”). Contractul de Delegare a fost modificat succesiv, prin 11 (unsprezece) acte adiționale.

În ceea ce privește tarifele oferite de operator, față de momentul ofertării, acestea au fost ajustate/modificate, după cum urmează:

- Prin Actul adițional nr. 7/12.06.2012, tarifele practicate de operator au fost ajustate cu indicele prețurilor de consum pe ramură de apă, canal, salubritate, generându-se o creștere de 151,5%, față de 122,46% cât ar fi însemnat dacă ar fi fost aplicat indicele general al prețurilor de consum;
- Prin Decizia nr. 100/16.11.2016, Curtea de Conturi a României a constatat că ajustarea în raport de indicele prețurilor de consum la nivel de ramură este nelegală, consecința fiind aceea a angajării, lichidării, ordonanțării și plății nelegale din bugetul local în perioada 2013-2015 a sumei totale de 94.157.016 lei (inclusiv TVA), la care se adaugă penalități de întârziere în cuantum de 23.747.644 lei, rezultând un prejudiciu total de 117.904.660 lei;
- Ca urmare a Deciziei nr. 100/2016, Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București a adoptat HCL nr. 232/09.12.2016 prin care s-a decis ajustarea tarifelor cu indicele prețurilor de consum total.
- Ulterior, a fost adoptată HCL nr. 268/27.12.2016 prin care HCL nr. 232/09.12.2016 a fost modificată „în vederea eliminării eventualelor diferende între părțile contractante cu privire la semnarea actului adițional”.
- În perioada 08.06.2012 – 15.09.2019, operatorul a aplicat tariful ajustat cu indicele prețurilor de consum la nivel de ramură, contrar celor reținute prin Decizia nr. 100/2016;
- Prin HCL nr. 113/01.04.2019, modificată prin HCL nr. 220/09.07.2019 autoritatea deliberativă a aprobat modificarea tarifelor, astfel cum au fost negociate în 2017, fără a se solicita o nouă cerere

1/10



de modificare a tarifelor din partea operatorului și o nouă fundamentare a elementelor de cheltuieli necesare pentru prestarea serviciului de salubritate.

Prin nota de control nr. 13721/15.03.2021 (Anexa nr. 1) emisă de echipa de control A.N.R.S.C au fost date o serie de măsuri printre care și *calcularea și recuperarea tuturor sumelor nelegal plătite ca urmare a efectuării de plăți către operatorul Compania Romprest Services SA la alte tarife față de tarifele aprobate prin HCLSI nr. 232/09.12.2016 și ale HCLSI nr. 268/27.12.2016, în perioada 01.01.2017-15.09.2019.*

Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”): *„Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale”.*

Serviciul public de salubritate se ghidează după o serie de principii, sens în care amintim principiul tarifierii echitabile, corelate calitativ și cantitativ cu serviciul prestat și principiul administrării corecte și eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a bunurilor publice.

Principiul autonomiei locale impune autorităților administrației publice locale obligația de a asigura gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.

Conform Hotărârii Altmark din 2003 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJEU), compensația pentru serviciul public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite patru condiții cumulate: (i) furnizorul de servicii destinate trebuie să aibă obligații de serviciu public definite în mod clar; (ii) metoda de calcul a compensației trebuie să fie obiectivă, transparentă și stabilă în avans; (iii) compensația nu poate depăși costurile relevante și un profit rezonabil, adică nicio supracompensare; și (iv) prestatorul este ales fie printr-o procedură de achiziții publice, fie nivelul de compensare este calculat pe baza unei analize a costurilor unei afaceri medii „bine conduse” în sectorul în cauză.

În cazul în care una sau mai multe dintre aceste condiții nu sunt îndeplinite, compensația serviciului public va fi examinată în conformitate cu normele privind ajutorul de stat.

2/10



Conform art. 6, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:

- alin. 1, lit. o) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:*

o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;

- alin. 2 *În cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, autoritățile administrației publice locale pot solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, retragerea licenței de către A.N.R.S.C., penalizări sau daune-interese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate.*

Articolul 21 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006 prevăd că: „(3) *Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C., toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului de salubritate, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu. (4) Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului”.*

Conform art. 24, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:

(4) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii și președinții consiliilor județene, după caz, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.*

Principiul echilibrului contractual care presupune, inter alia, verificarea corespondenței dintre tarifele practicate și costurile reale ale operatorului, la care se adaugă o cotă rezonabilă de profit.

1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:

Prezentul referat de aprobare a fost inițiat la propunerea transmisă de către Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat, prin e-mail, la data de 17.03.2021 Secretarului Sectorului 1 al Municipiului București, înaintată și Serviciului Autorizații de funcționare și servicii publice în vederea elaborării.

3/10



A. Prin Adresa nr. 395/25.01.2021 transmisă de Compania Romprest Service SA, operatorul a înaintat Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Primarului Sectorului 1 al Municipiului București o ofertă privind ajustarea Contractului de Delegare și plata facturilor emise în perioada 01.07.2020-30.11.2020 (Anexa nr. 2).

Prin Procesul-Verbal din data de 08.02.2021 (Anexa nr. 3) și Raportul final din data de 09.02.2021 (Anexa nr. 4) ale Comisiei mixte de mediere a conflictelor contractuale dintre Sectorul 1 al Municipiului București, în calitate de utilizator al serviciului de salubritate, și Compania Romprest Servicii S.A., în calitate de operator al serviciului de salubritate în aria administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 293/15.12.2020, aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a fost mandatat să facă o contraofertă operatorului.

Prin adresa nr. 12323/08.03.2021, înregistrată la Compania Romprest Services SA cu nr. 1063/08.08.2013 (Anexa nr. 5) aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a transmis o contraofertă operatorului. În cuprinsul contraofertei, i s-a solicitat acestuia să răspundă în termen de 5 zile lucrătoare. Răspunsul formulat de către operator prin adresa nr. 1209/16.03.2021 a fost înregistrat la Primăria Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. 13930/16.03.2021 (Anexa nr. 6).

B. La data de 15.03.2021, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) a întocmit Nota de control prin care a reținut că tarifele practicate de Compania Romprest Service SA nu respectă prevederile legale.

De asemenea, autoritatea de reglementare a impus în sarcina autorității publice obligația de a calcula și recupera toate sumele plătite nelegal operatorului serviciului de salubritate.

C. La data de 03.03.2021, Compania Romprest Service SA a formulat o cerere de deschidere a procedurii insolvenței la cererea debitorului, cererea fiind înregistrată sub numărul de dosar 6239/3/2021 aflat pe rolul Tribunalului București; următorul termen fixat în cauză este 26.03.2021.

În ipoteza deschiderii procedurii împotriva operatorului serviciului public de salubritate, autoritatea publică locală va trebui să formuleze cerere de înscriere în tabloul creditorilor cu sumele pe care le-a achitat în mod nelegal către operator.

Sumele cu care autoritatea publică locală urmează să se înscrie în tabloul creditorilor sunt necunoscute la acest moment, fiind necesară efectuarea unui control cu privire la cheltuielile nete efectuate de operator pentru prestarea serviciului public.



Conform art. 2 lit. t) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice: „compensație pentru obligația de serviciu public - orice beneficiu, în special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat în perioada de punere în aplicare a unei/unor obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă, pentru acoperirea costurilor nete aferente îndeplinirii unei obligații de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. În sensul prezentei definiții, resursele de stat sunt cele prevăzute la punctul 3.2. - Resurse de stat din Comunicarea Comisiei Europene 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

Prin urmare, tot ce s-a achitat peste compensația care s-ar fi cuvenit operatorului pentru prestarea serviciului public reprezintă ajutor de stat și trebuie recuperat. Cu atât mai mult trebuie reținut și faptul că, în ipoteza admiterii cererii de deschidere a procedurii insolvenței, recuperarea sumei acordate necuvenit se va realiza în cadrul procedurii de insolvență.

1.3 Principiile de bază și finalitatea

Principiile de bază sunt:

- a) **principiul legalității** actelor consacrat de art.80 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, în sensul ca actele autorităților administrației publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale ;
- b) **principiul subordonării fata de actele de nivel superior**, consacrat de art.81 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, în sensul ca la elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior;
- c) **principiul satisfacerii interesului public** consacrat de art.10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup;
- d) **principiul adaptabilității**, consacrat de art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății;
- e) **principiul informării în prealabil**, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra



proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

f) **principiul consultării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite**, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

g) **principiul participării active a cetățenilor la luarea deciziilor administrative** și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

1.4 Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- luarea măsurilor necesare stabilirii costurilor nete aferente serviciului de salubritate pe fondul constatărilor Curții de Conturi, respective ANRSC
- asigurarea succesului recuperării unor sume datorate de către operator în cazul în care se declanșează procedura de insolvență/faliment
- inițierea unei hotărâri de consiliu privind stabilirea unor tarife corecte pentru serviciile de salubritate, conform cheltuielilor legale și reale care stau la baza fundamentării acestora; pentru stabilirea tarifului pentru serviciul public de salubritate trebuie avute în vedere doar cheltuielile nete necesare pentru prestarea serviciului
- eliminarea anumitor neconcordanțe existente între conținutul contractului de delegare și măsurile trasate de autoritățile competente în acest domeniu

1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului

Identificarea disfuncționalităților existente în activitatea de salubritate, precum și stabilirea unor măsuri adecvate în scopul înlăturării acestora

Analiza cadrului legal aplicabil proiectului de hotărâre, respectiv:

6/10



Lege	24/2000	privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare
		privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
Lege	52/2003	
Lege	101/2006	serviciului de salubritate a localităților
Ordin	504/2019	privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
Lege	211/2011	privind regimul deșeurilor
Lege	249/2015	privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
HG	349/2005	privind depozitarea deșeurilor
HG	745/2007	pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
OMS	119/2014	pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
Ordin ANRSC	82/2015	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților,
Ordin ANRSC	109/2007	privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	110/2007	privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	111/2007	privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
Ordin ANRSC	112/2007	Ordin ANRSC nr. 112 din 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de



prestare a serviciului de salubritate a localitatilor

Ordin ANRSC	79/2017	privind modalitatea de achitare a contribuției, cu modificările și completările ulterioare
HG	856/2002	privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase
OUG	196/2005	privind fondul de mediu
Lege	132/2010	privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice
OUG	57/2019	privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

1.6 Schimbările preconizate prin propunere:

- stabilirea costurilor nete aferente serviciului de salubritate
- clarificarea cuantumului prejudiciului stabilit de către organele de control Curtea de Conturi și ANRSC
- îmbunătățirea activității de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București
- alinierea Contractului de delegare încheiat cu operatorul cu prevederile legale în vigoare

1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-dupa caz:

- impact economic: diminuarea costurilor cu serviciul de salubritate ;
- impact social: îmbunătățirea gradului de confort al cetățenilor în ceea ce privește calitatea serviciilor prestate de către operator
- impact asupra mediului: reducerea gradului de poluare prin alinierea la normele legale aplicabile acestui tip de serviciu

1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

- la momentul de față nu poate fi cuantificat

8/10



1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:

-nu este cazul

1.10 Activitatea de informare publică, prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz: sunt aplicabile prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de hotărâre fiind un act administrativ.

1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:

Proiectul se va realiza prin activități comune ale operatorului de salubritate coordonate/supravegheate de către aparatul de specialitate al primarului/corpul de control al primarului precum și al direcțiilor subordonate Consiliului Local Sector 1.

1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării;

Având în vedere prevederile art. 8, alin. (3), lit. d²) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1, proiectul de hotărâre privind

exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul
Compania Romprest Service SA

Temeiul legal care stă la baza adoptării

Referitor la motivele de drept, temeiul principal este dat de prevederile art. 3, lit a)-f) și i) , art. 6 alin. (1), și art. 24 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile art. 2 lit. t), art. 8, alin. (3), lit. d²) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

9/10.

semnate sunt pe
pag. 19/03/21



Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Anca Vasilescu Otrok	Director adjunct general		Avizat	19.03.2021
Cristea Cosima	Șef Serviciu		Întocmit	19.03.2021

10/10

Alexa 5.

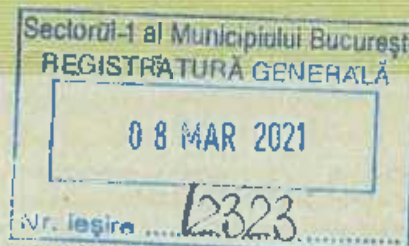
pentru cetățean, pentru bunăstare



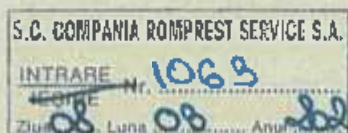
MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR



Nr. A 136/02.03.2021



Către: Compania Romprest Service SA („Romprest”)
În atenția: Conducerii executive
Adresa: Bd. Poligrafiei nr. 1C, et. 3, sector 1, București
Email: office@romprest.ro

Referință: Răspuns la Adresa nr. 395/25.01.2021

Nr. de pagini (inclusiv anexe): 8 pagini
Data: 08.03.2021

Stimați domni,

Având în vedere:

- Prevederile Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”).
- Adresa nr. 395/25.01.2021 transmisă de Romprest prin care ați înaintat Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Primarului Sectorului 1 al Municipiului București o ofertă privind ajustarea Contractului de Delegare și plata facturilor emise în perioada 01.07.2020-30.11.2020.
- Procesul-Verbal din data de 08.02.2021 și Raportul final din data de 09.02.2021 ale Comisiei mixte de mediere a conflictelor contractuale dintre Sectorul 1 al Municipiului București, în calitate de utilizator al serviciului de salubritate, și Compania Romprest Servicii S.A., în calitate de operator al serviciului de salubritate în aria administrativă

1



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR

teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 293/15.12.2020.

- D. Prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”) conform căroră: „*Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale*”;
- E. Principiile după care serviciul public de salubritate se ghidează, sens în care amintim principiul tarifierii echitabile, corelate cu calitatea și cantitatea serviciului prestat și principiul administrării corecte și eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a banilor publici;
- F. Principiul autonomiei locale și obligația autorităților administrației publice locale de a asigura gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- G. Conform Hotărârii *Altmark* din 2003 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJEU), compensația pentru serviciul public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite patru condiții cumulate: (i) furnizorul de servicii destinate trebuie să aibă obligații de serviciu public definite în mod clar; (ii) metoda de calcul a compensației trebuie să fie obiectivă, transparentă și stabilă în avans; (iii) compensația nu poate depăși costurile relevante și un profit rezonabil, adică nicio supracompensare; și (iv) prestatorul este ales fie printr-o procedură de achiziții publice, fie nivelul de compensare este calculat pe baza unei analize a costurilor unei afaceri medii „bine conduse” în sectorul în cauză.
- H. În cazul în care una sau mai multe dintre aceste condiții nu sunt îndeplinite, compensația serviciului public va fi examinată în conformitate cu normele privind ajutorul de stat;
- I. Prevederile art. 21 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006 conform căroră: „(3) *Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C., toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului de salubritate, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu.* (4) *Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor*



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR

prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului".

- J. Principiul echilibrului contractual care presupune, inter alia, verificarea corespondenței dintre tarifele practicate și costurile reale ale operatorului, la care se adaugă o cotă rezonabilă de profit;
- K. Prevederile art. 28 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 conform cărora: *"Investițiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor de drept privat constituie bunuri de retur; bunurile astfel realizate rămân în proprietatea operatorilor pe toată durata contractului de delegare a gestiunii și revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale, fiind integrate domeniului public al acestora. În contractul de delegare a gestiunii se vor menționa bunurile de retur, respectiv modul de repartiție a categoriilor de bunuri realizate de operator până la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate",*

Vă transmitem prezenta

Contraofertă

Prin care vă propunem următoarea soluție pentru rezolvarea amiabilă a situației actuale și continuarea Contractului de Delegare, în condiții de echilibru contractual, în acord cu prevederile legale comunitare și naționale în materia serviciilor de interes economic general

I. Cu privire la facturile restante

- 1. Conform Adresei nr. 395/25.01.2021, suma facturată de dvs. și neachitată până la data de 30.11.2020 este în cuantum de 101.931.867,08 lei. Din această sumă, vă atragem atenția că o parte a fost deja achitată.
- 2. Referitor la facturile restante și neachitate, având în vedere corespondența purtată de părți și lipsa documentelor justificative referitoare la cantitatea de servicii efectiv prestate, vă aducem la cunoștință că intenționăm să ne exercităm dreptul de control prevăzut de art. 6 alin. (1) lit. o) din Legea nr. 101/2006, pentru verificarea tarifelor practicate de Romprest



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR

pentru serviciul de salubritate prestat în raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, în vederea exercitării atribuțiilor prevăzute de lit. l) a aceluiași articol, cu referire la dreptul de a dispune modificarea tarifelor în scopul asigurării gestionării serviciului pe criterii de competitivitate și eficiență.

3. În urma exercitării dreptului de control, autoritatea contractantă va achita cheltuielile reale și justificate pe care Romprest le-a avansat pentru prestarea serviciului de salubritate, la care se va adăuga o cotă rezonabilă de profit. Având în vedere constrângerile bugetare, vă propunem ca plata facturilor restante să se realizeze inclusiv prin compensare cu preluarea autoutilitarelor și echipamentelor specifice activităților de salubritate aflate în gestiunea Administrației Domeniului Public Sector 1. Echipamentele sunt neutilizate și au o valoare de inventar de peste 25 milioane lei.
4. În sensul celor de mai sus, vă rog să aveți în vedere că art. 7.2 lit. a) din Contractul de Delegare prevede obligația operatorului de a ține o gestiune separată pentru fiecare operațiune în parte, pentru a stabili volumul de lucrări. Prevederea din Contractul de Delegare își are corelativ în art. 19 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 conform căruia „operatorul care prestează mai multe tipuri de activități sau mai multe servicii va ține evidențe distincte pe fiecare activitate sau tip de serviciu, având contabilitate separată pentru fiecare tip de activitate, serviciu și localitate de operare”.
5. Având în vedere că dreptul de control nu a fost exercitat niciodată de la încheierea Contractului de Delegare, vă comunicăm că perioada care va fi supusă controlului este 30.06.2008 – 31.01.2021. În funcție de durata activității de control, perioada supusă controlului poate fi extinsă prin voință exclusivă a autorității contractante.
6. Pentru a debloca situația, perioada verificată cu prioritate este 01.07.2020 – 01.02.2021, urmând ca, după verificare, autoritatea contractantă să facă de urgență plata sumelor care vor rezulta ca fiind datorate. În ipoteza în care vor fi identificate nereguli cu privire la modul de înregistrare și includere a cheltuielilor în tarifele practicate de societatea dumneavoastră, Romprest își va asuma în mod expres obligația de a restitui toate sumele încasate necuvenit, în termen de 20 (douăzeci) de zile de la finalizarea controlului.
7. Pentru exercitarea dreptului de control, vă solicităm să pregătiți, în vederea punerii la dispoziția autorității contractante a următoarelor documente/informații:
 - a) Balanțele lunare de verificare;
 - b) Bilanțurile contabile, cu dovada înregistrării la autoritatea fiscală;



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR

- c) Situațiile financiare anuale și raportările contabile anuale, împreună cu opinia auditorului;
 - d) Registrul jurnal;
 - e) Registrul inventar;
 - f) Registrul cartea mare;
 - g) O listă cu tranzacțiile între afiliați și dosarele prețurilor de transfer;
 - h) O listă cu subcontractorii și copii ale acordurilor de subcontractare încheiate cu aceștia;
 - i) Lista anuală a salariaților și copii după contractele individuale de muncă, împreună cu toate actele adiționale;
 - j) Extrase de cont bancar;
 - k) Lista mijloacelor fixe;
 - l) Fișele furnizorilor (întocmite pe ani calendaristici);
 - m) Lista cheltuielilor materiale, însoțită de documentele contabile justificative;
 - n) Înscrisuri (contracte, facturi, dovada plății, fișe furnizor, etc.) privind cheltuielile de producție, exploatare, cheltuielile de întreținere și reparații, amortismentele aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, costurile de protecție a mediului, costurile de securitate și sănătate în muncă, costurile care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, cheltuielile financiare;
 - o) Dovada modului de cheltuire a cotei pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice;
 - p) Orice alt înscris sau document contabil sau necontabil care atestă modul de alocare a cheltuielilor în tarifele practicate de dvs.
8. Pentru eficientizarea activității de control, vă solicităm să ne comunicați documentele solicitate în format electronic, urmând să vă anunțăm în ipoteza în care sunt necesare clarificări sau documente suplimentare. Dacă echipa de control va aprecia că se impune examinarea documentelor în format hârtie, vă vom comunica acest aspect.
9. Pentru centralizare și trasabilitate, va fi implementat un sistem informatic computerizat unde vor fi stocate și procesate date legate de funcționarea Serviciului de Salubritate al Sectorului 1. În cadrul acestui sistem informatic, Compania Romprest Service SA va



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR

implementa și va menține o bază de date a operațiunilor efectuate. Sistemul informațional va genera rapoarte zilnice, săptămânale, lunare, trimestriale și anuale, prin agregarea și procesarea datelor furnizate zilnic. Sistemul informatic trebuie să dețină următoarele funcționalități:

- a) să fie accesibil on-line, prin intermediul unui browser web sau al unei aplicații mobile disponibilă pe sistemele iOS sau Android;
- b) prelucrarea și procesarea cel puțin a următoarelor date înregistrate zilnic (jurnal zilnic al activităților) și afișarea acestora în format informațional finit (sintetic / extins / grafic):
 - monitorizarea, înregistrarea în timp real a poziției GPS, a rutelor, lungimilor traseelor pe care s-a acționat și a duratei de acțiune / deplasarea utilajelor / instalațiilor / echipamentelor / vehiculelor alocate pentru desfășurarea activităților specifice potrivit contractului;
 - informații referitoare la conducătorul autospecialei / autovehiculului;
 - instalația la care au fost transportate deșeurile (ex. depozitul de deșeuri conform sau stația de sortare);
 - informații cu privire la operațiunile de măturat mecanizat, spălat, stropire, întreținerea serviciilor publice, deszăpezire (traseele de carosabil, trotuarele pe care s-au efectuat activitățile specifice în ziua respectivă, precum și suprafețele acestora);
 - Incidente, înregistrările problemelor, indiferent de natura acestora (cum ar fi întreruperi programate și neprogramate, defecțiuni și accidente, activitățile de întreținere sau reparații și timpuri de oprire a serviciilor, înlocuire a vehiculelor, echipamentelor sau personalului, condiții atmosferice etc.);
 - registre ale operațiilor de inspecție, întreținere și reparații realizate la fiecare utilaj / instalație / echipamentul vehicul;
 - numărul vehiculelor alocate pentru desfășurarea activităților specifice potrivit contractului (cum ar fi vehicule utilizate/ neutilizate, motivele neutralizării vehiculelor);
 - sesizările și notificările primite și răspunsurile corespunzătoare; - problemele apărute și soluțiile de rezolvare adoptate;
- c) generarea de rapoarte configurabile potrivit specificațiilor Primăriei Sectorului 1 București pentru diferite perioade de timp variabile (zilnic / săptămânal / lunar / anual).

II. Modificarea Contractului de Delegare

10. La o analiză comparativă a tarifelor specifice serviciului de salubritate practicate de Romprest în Sectorul 1 al Municipiului București, a reieșit că acestea sunt mult mai mari



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR

decât cele practicate pe raza altor unități administrativ-teritoriale, fiind semnalate cazuri unde tarifele Romprest sunt chiar și de 10 (zece) ori mai mari. De exemplu, spălatul carosabilului e tarifat cu 240,20 lei/1000mp -fără TVA- la Sectorul 1, iar la Sectorul 6, aceeași operațiune e tarifată cu 24,05/1000mp -fără TVA. Măturatul mecanizat e tarifat în Sectorul 1 cu 46,70 lei/1000mp, iar la Sectorul 6, aceeași operațiune e tarifată cu 12,65 lei/1000mp, tarife fără TVA.

11. Având în vedere specificul Sectorului 1, vă solicităm să vă revizuiți tarifele astfel încât să fie posibilă încadrarea activităților prestate de Compania Romprest în Sectorul 1 într-un buget maxim anual 120.000.000 lei, începând cu anul 2021.
12. Încadrarea în acest buget nu va afecta în niciun fel standardele de calitate specifice serviciului public de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București și nici răspunderea operatorului pentru neîndeplinirea obligațiilor care rezultă din prestarea serviciului public.
13. Față de argumentele de mai sus, propunerea noastră este de încheiere a unui nou act adițional care să prevadă următoarele:
 - a) Stabilirea unui tarif unic de precollectare, colectare și transport a deșeurilor menajere și asimilate exprimat în lei/tonă, tarif care va fi aplicat și deșeurilor voluminoase, folosind greutatea specifică indicată în Ordinul Ministrului Mediului nr. 756/2004 și Ordinul ANRSC nr. 111/2007; acest tarif va fi aplicat inclusiv deșeurilor din surse necontrolate.
 - b) Reducerea tarifelor unitare la componentele serviciului public de salubritate care în prezent sunt supradimensionate față de media pieței de profil (a se vedea exemplu prezentat anterior).
 - c) Reanalizarea, urmată de reducerea frecvențelor propuse prin Adresa nr. 395/25.01.2021, precum și extinderea aplicabilității pentru viitor; reducerea frecvențelor nu va afecta răspunderea operatorului pentru menținerea stării generale de curățenie și pentru atingerea indicatorilor de performanță conveniți prin Contractul de Delegare, Regulamentele de salubritate și strategia de funcționare și dezvoltare a serviciului public de salubritate.
 - d) Reducerea cheltuielilor indirecte și a celor de secție; în prezent, aceste cheltuieli cumulează un procent de 25% din valoarea tarifelor unitare, conform fișei de fundamentare.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

PRIMAR

- e) Reducerea marjei actuale de profit de la 10% la 5,5%, în vederea încadrării în recomandările Comisiei Europene – prin DIGI Competition.
 - f) Inserarea unei clauze care să prevadă dreptul de control al autorității contractante asupra tuturor documentelor financiar-contabile ale Romprest, aferente serviciilor efectuate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București.
 - g) Reglementarea explicită a regimului juridic al bunurilor de retur și prezentarea unui inventar actual al bunurilor aferente prestării serviciului public de salubritate, în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (3) din Legea nr. 101/2006;
 - h) Diminuarea tarifului aferent componentei de dezăpezire, prin includerea orelor de așteptare în cadrul unui tarif unic pentru această componentă;
14. Așteptăm cu interes punctul dumneavoastră de vedere, în termen de 5 (cinci) zile lucrătoare de la primirea prezentei oferte.

În speranța unei colaborări bazate pe principiul echității.

Clotilde Armand
Primar al Sectorului 1





MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

**DIRECȚIA MANAGEMENT
ECONOMIC**

Nr.G/ 1235/19.03.2024

Către

SERVICIUL TEHNICĂ LEGISLATIVĂ, SECRETARIAT ȘI ARHIVĂ
Dnei. Georgeta Raportaru – șef serviciu

K2121/19.03

Referitor la *Proiectul de hotărâre privind exercitarea dreptului de control al Consiliului Local al Sectorului 1, respectiv Sectorului 1 al Municipiului București în vederea determinării cheltuielilor nete necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA*, vă comunicăm că acest proiect excede competențelor Direcției Management Economic neavând implicații financiare.



Direcția Management Economic
Director Executiv Adjunct
MIHAELA-DANIELA BUCUR

Intocmit,
Alina Pascu